

Sachbearbeitung	SUB - Stadtplanung, Umwelt, Baurecht		
Datum	14.10.2022		
Geschäftszeichen	SUB III - fü		
Beschlussorgan	Fachbereichsausschuss Stadtentwicklung, Bau Sitzung am 15.11.20 und Umwelt	022 TOP	
Behandlung	öffentlich	GD 249/22	
Betreff:	Vorhabenbezogener Bebauungsplan "Heigeleshof Nord" - Aufstellungsbeschluss und Beschluss zur Beteiligung der Öffentlichkeit sowie der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange -		
Anlagen:	1 Bebauungsplan Entwurf 1 Textliche Festsetzungen Entwurf 1 Begründung Entwurf 1 Vorhaben- und Erschließungsplan Entwurf, Braunger Wörtz Architekten, Blaustein 1 Artenschutzgutachten vom 31.05.2022, Bio-Büro Schreiber, Neu-Ulm - nur elektronisch	Anlage 1) Anlage 2) Anlage 3) Anlage 4) Anlage 5.1-5.13) Anlage 6) Anlage 7)	

Antrag:

- 1. Die Aufstellung des vorhabenbezogenen Bebauungsplans "Heigeleshof Nord" innerhalb des im Plan vom 14.10.2022 eingetragenen Geltungsbereichs zu beschließen.
- 2. Das Vorhaben "Heigeleshof Nord" von der Anwendung der Richtlinien zur Förderung von preisgünstigem Wohnraum (3. Fassung, 2022) zu befreien.
- 3. Die Öffentlichkeitsbeteiligung i.S.v. § 3 Abs. 2 BauGB sowie die Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange i.S.v. § 4 Abs. 2 BauGB durchzuführen.

Christ

Zur Mitzeichnung an:	Bearbeitungsvermerke Geschäftsstelle des Gemeinderats:
BM 3, C 3, KOST, LI, OB, SAN, VGV	Eingang OB/G
	Versand an GR
	Niederschrift §
	Anlage Nr.

Sachdarstellung:

1. Kurzdarstellung

1.1. Vorhaben

Das Plangebiet liegt im Sanierungsgebiet "Wengenviertel" und ist Teil des gleichnamigen städtebaulichen Rahmenplans, der Aussagen zur baulichen Erneuerung des zentralen Quartiers trifft. Ziel des Sanierungsgebietes ist es, das Wengenviertel durch Neubauten oder durch die Aufstockung bestehender Gebäude innenstadtgerecht weiterzuentwickeln und das Stadtbild zu verbessern.

Besonderer Schwerpunkt bei der städtebaulichen Weiterentwicklung liegt in der Stärkung der Wohnnutzung innerhalb des Wengenviertels. Hierfür soll das Wohnraumangebot ausgebaut und die Wohnqualität erhöht werden.

Die Firma Munk ist Eigentümerin der Gebäude Wengengasse 27 und Heigeleshof 2 und plant diese durch eine neue Bebauung mit Wohn- und Gewerbenutzung zu ersetzen. Eine Sanierung und Aufstockung der bestehenden Bebauung ist aufgrund baulicher, statischer und energetischer Mängel wirtschaftlich nicht abbildbar. Die neue Bebauung orientiert sich an den Zielsetzungen des städtebaulichen Rahmenplans. Die zugrunde gelegte architektonische Planung erfolgt durch das Büro Braunger Wörtz aus Blaustein und war Ergebnis einer 2020 durchgeführten Mehrfachbeauftragung mit 5 Büros.

Ziel des Vorhabens ist es, auf dem Grundstück eine neue Wohn- und Geschäftsbebauung mit fünf und sechs Vollgeschossen zu errichten, wobei das oberste Vollgeschoss jeweils als Dachgeschoss in Erscheinung tritt. Hierdurch sollen zusätzlicher, attraktiver Wohnraum geschaffen und durch ergänzende Gewerbeflächen die Einzelhandels- und Dienstleistungsnutzungen im Quartier gestärkt werden.

Wohnungsdebatte der Stadt Ulm – geförderter Wohnungsbau

Der Ulmer Gemeinderat hat mit Beschlussfassung vom 30.03.2022 (GD 026/22) die Ulmer Wohnungsdebatte neu ausgerichtet. Hauptregelungsgegenstand war – neben der Beibehaltung einer hohen Baufertigstellungsrate – der preisgünstige Wohnungsbau.

Für das vorliegende Bauvorhaben hat die Hauptabteilung Stadtplanung, Umwelt und Baurecht die Nichtanwendbarkeit der neuen Richtlinien festgestellt, da das Vorhaben aufgrund städtischer Notwendigkeiten (u.a. aufgrund der Baustellensituation im Umfeld, z.B. Sedelhöfe) zeitlich verschoben werden musste. Zum Zeitpunkt des tatsächlichen Beginns des Projektes lag die Größenordnung des zusätzlichen Baurechts unterhalb der festgelegten Schwelle der Verpflichtung zur Herstellung von geförderten Wohnungen.

1.2. Sanierungsziele

Gemäß Sanierungssatzung werden im Sanierungsgebiet "Wengenviertel" insbesondere die nachstehenden allgemeinen Sanierungsziele verfolgt:

- Stärkung der Wohnnutzung, Ausbau des Wohnraumangebots, Erhöhung der Wohnqualität,
- Innenstadtgerechte Weiterentwicklung des Wengenviertels durch Aufstockung und Neubau,
- Erhalt und Stärkung der Vielfalt im Einzelhandels- und Dienstleistungsbereich,
- Stärkung der Quartiersmitte um die Wengenkirche,

- Erhöhung der Qualität des öffentlichen Raumes und der privaten Freiräume (Gestaltung und Aufenthalt),
- Verbesserung des Stadtbildes,
- Stärkung der funktionalen und städtebaulichen Zusammenhänge zwischen Sedelhöfen und Stadtmitte bzw. Wengentor und Bahnhof-/Hirschstraße,
- Allgemeiner Klimaschutz und Verminderung des CO2-Ausstoßes durch energetische Verbesserung der Bestandsbebauung.

Der im Zusammenhang mit dem Sanierungsgebiet entwickelte städtebauliche Rahmenplan "Wengenviertel" formuliert für die Bausteine Heigeleshof und Wengengasse folgende ergänzende Sanierungsziele:

- Rückführung des überbreiten Gassenquerschnitts der Wengengasse auf ein altstadttypisches Maß,
- Fortsetzung der Arkaden auf der Westseite ausgehend vom Wengentorplatz bis zur Sedelhofgasse,
- Wiedereinführung der Giebelständigkeit im Bereich der westlichen Randbebauung der Wengengasse und damit Abkehr vom Leitbild traufständiger Häuserzüge aus der Zeit des Wiederaufbaus,
- Korrektur des Gassenverlaufs des Heigeleshofs,
- Ausbildung einer Blockecke am nordwestlichen Ende des Heigeleshofs, dadurch räumliche Fassung der Mühlengasse.

Für die Flurstücke Nr. 62/1 und Nr. 62/2 sieht der städtebauliche Rahmenplan Baukörper mit vier Vollgeschossen plus Dachgeschoss vor, die giebelständig zur Wengengasse stehen und mittels Arkaden nach vorne in den Straßenraum rücken. Des Weiteren soll der auslaufende Gebäudeteil im Heigeleshof die Giebelkante des Eckgebäudes zur Keltergasse aufgreifen und so den Straßenverlauf des Heigeleshofs neu formen.

Das vorliegende Vorhaben und die darauf aufbauenden Festsetzungen des vorhabenbezogenen Bebauungsplans greifen diese Sanierungsziele größtenteils auf und setzen diese innerhalb des Plangebiets um, wobei die Kubatur und Gebäudeausrichtung der Bebauung entlang des Heigeleshofs von den bisherigen Darstellungen des städtebaulichen Rahmenplans abweichen.

Des Weiteren wird von der Ausbildung einer Arkade entlang der Wengengasse und im Übergang in die Gasse Heigeleshof abgesehen, da in diesem Bereich Telekommunikationsleitungen verlegt sind, die weder umgelegt noch überbaut werden können. Somit kann diese Zielsetzung des städtebaulichen Rahmenplans baulich nicht umgesetzt werden.

2. Rechtsgrundlagen

- a) § 1 Abs. 3, § 2 Abs. 1, § 3 Abs. 2, § 4 Abs. 2, § 8 Abs. 1 und 2, § 9, § 12 sowie § 13a Baugesetzbuch in der Fassung der Bekanntmachung vom 03.11.2017 (BGBl. I S. 3634), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes vom 26.04.2022 (BGBl. I S. 674).
- b) § 74 Landesbauordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 05.03.2010 (GBI. S. 357, ber. S. 416), zuletzt geändert durch Art. 27 10. AnpassungVO vom 21.12.2021 (GBI. 2022 S.1).

3. Geltungsbereich

Der Geltungsbereich dieses vorhabenbezogenen Bebauungsplans umfasst die beiden privaten Flurstücke Flst.Nrn. 62/1 und 62/2 der Gemarkung Ulm, Stadtteil Mitte sowie

Teilbereiche der angrenzenden Verkehrsflächen der Wengengasse (Flst.Nr. 60), des Heigeleshofs (Flst.Nr. 62) und der Mühlengasse (Flst.Nr. 137/9).

4. Darstellungen des Flächennutzungsplans

Der rechtsverbindliche Flächennutzungs- und Landschaftsplan 2010 des Nachbarschaftsverbands Ulm stellt das Plangebiet als eine "gemischte Baufläche (Bestand)" dar.

Für den Geltungsbereich des vorhabenbezogenen Bebauungsplans "Heigeleshof Nord" ist die Festsetzung als "Urbanes Gebiet (MU)" nach § 6a BauNVO vorgesehen. Der Bebauungsplan kann daher gemäß § 8 Abs. 2 BauGB aus dem Flächennutzungsplan entwickelt werden.

5. Änderung bestehender Bebauungspläne

Mit Rechtskraft des vorliegenden Bebauungsplans treten für dessen Geltungsbereich folgende bestehende, rechtsverbindliche Bebauungspläne außer Kraft:

- Plan Nr. 110.5/60, gen. am 09.11.1957 Nr. 2206-120
- Plan Nr. 110.5/64, gen. am 27.12.1960 Nr. 2206-1
- Plan Nr. 110.5/73, gen. am 13.12.1966 Nr. 2210-10.5
- Plan Nr. 110.5/100, in Kraft getreten am 31.12.2015
- Plan Nr. 110.5/102, in Kraft getreten am 24.06.2017

6. Sachverhalt

6.1. Ausgangslage

Das Plangebiet liegt in der Ulmer Innenstadt innerhalb des Sanierungsgebietes "Wengenviertel" und befindet sich an der Ecke Wengengasse / Heigeleshof in direkter Nachbarschaft zur Kirche St. Michael zu den Wengen (Wengenkirche). Die verkehrliche Erschließung der Gebäude erfolgt über die südlich angrenzende Straßenfläche Heigeleshof von der Wengengasse aus und über die westliche Mühlengasse von der Keltergasse aus, welche beide an die Olgastraße angebunden sind.

Das Plangebiet ist derzeit mit dem viergeschossigen Gebäude Wengengasse 27 und dem dreigeschossigen Gebäude Heigeleshof 2 überbaut. Die Gebäude sind mit einem Satteldach ausgebildet und waren bisher durch überwiegend gewerbliche Nutzungen geprägt. Zum nördlich angrenzenden Gebäude Wengengasse 29 besteht ein dreigeschossiger Zwischenbau mit Flachdach.

Die bestehenden Wohn- und Geschäftshäuser wurden in den 1960er Jahren erbaut und in den letzten Jahren nur geringfügig saniert. Aufgrund schlechter Bausubstanz, statischer Schwierigkeiten und unattraktiver Grundrisse sind die Gebäude nicht erhaltenswert.

Die umgebende Bestandsbebauung ist zur Straßenseite hin weitestgehend in geschlossener Bauweise ohne Grenzabstände errichtet, hat vier bis fünf Geschosse und ist mit Satteldächern ausgebildet. Sie ist geprägt durch Gewerbenutzungen in den unteren und Wohnnutzung in den darüber liegenden Geschossen.

6.2. Geplante Neugestaltung

Zur Neugestaltung des Plangebiets wurde vom Architekturbüro Braunger Wörtz aus Blaustein ein Vorhaben- und Erschließungsplan erarbeitet, der bindender Bestandteil des vorhabenbezogenen Bebauungsplans ist. Dieser sieht innerhalb des Plangebietes eine neue Wohn- und Geschäftsbebauung mit fünf und sechs Vollgeschossen vor, wobei das oberste Vollgeschoss jeweils als Dachgeschoss in Erscheinung tritt. Die gegenüber dem Rahmenplan vorgesehenen ein bis zwei weiteren Vollgeschosse, speziell zur Wengengasse, sind städtebaulich vertretbar und greifen den baulichen Maßstab der südlich anschließenden Gebäude der Wengengasse 21-25 auf.

Die Neubebauung führt die bestehende Gebäudekante entlang der Wengengasse fort und läuft dabei schräg über Eck in die Gasse Heigeleshof über. Hierdurch weitet sie die verkehrsräumliche Situation an dieser Stelle im Vergleich zum Bestand auf und stärkt die Einsicht in den Heigeleshof. Die Umsetzung der im städtebaulichen Rahmenplan dargestellten Arkadensituation entlang der Wengenkirche ist durch das vorliegende Vorhaben baulich nicht möglich, da sich hier im Bereich des zu überbauenden Gehweges Telekommunikationsleitungen befinden, die weder umgelegt noch überbaut werden können.

Entlang des Heigeleshofs entsteht eine durch verschiedene Vor- und Rücksprünge leicht bewegte Bauflucht, die von der bestehenden Situation abweicht und den Heigeleshof neu arrondiert. Dadurch wird im Zuge der Umsetzung des Bauvorhabens eine Anpassung der öffentlichen und privaten Grundstücksflächen erforderlich. Eine rechtliche Regelung wird im Rahmen des Durchführungsvertrages erarbeitet.

Die Vor- und Rücksprünge der Bebauung entlang des Heigeleshofs resultieren aus der entwurfsprägenden aufgefalteten Dachlandschaft mehrerer nebeneinanderliegender Satteldächer mit unterschiedlichen Dachneigungen, deren Firstrichtung zum Heigeleshof hin orientiert ist. Die Dachlandschaft führt sich bis zur Wengengasse fort und endet mit dem höchsten Satteldach in ca. 24 Metern Höhe im Kreuzungsbereich Wengengasse – Heigeleshof. Die Dachlandschaft wird gefasst durch eine umgehende Attika.

Im Erdgeschoss der Neubebauung sind gewerbliche Nutzungen geplant, in den darüber liegenden Geschossen ist überwiegend Wohnnutzung vorgesehen. Insgesamt sind rund 35 Wohneinheiten vorgesehen, welche sich aufgliedern in 2- bis 5-Zimmer-Wohnungen.

Im rückwärtigen Teil des Plangebietes bildet die Neubebauung im Erdgeschoss einen auskragenden Gebäudeteil mit Stellplätzen aus, dessen Dach den Bewohnern als Gemeinschaftsterrasse mit Spielmöglichkeiten dient. Die Wohnungen sind mit Loggien und in dem obersten Geschoss mit Dachterrassen versehen.

Die öffentlichen Verkehrsflächen innerhalb des Wengenviertels werden im Rahmen des Sanierungsgebietes neugestaltet. Dies betrifft auch das vorliegende Vorhaben. Die Straßenausbauplanung wird durch die Sanierungstreuhand (SAN) betreut und durchgeführt. Die Planung sieht vor, die Wegengasse sowie den Heigeleshof als Verkehrsberuhigte Bereiche aus- und umzubauen. Der Abschnitt der Mühlengasse zwischen Keltergasse und Heigeleshof ist aktuell als Fußgängerzone gewidmet und soll mit Umsetzung des Bebauungsplanes ebenfalls als Verkehrsberuhigter Bereich ausgewiesen werden.

Die Erschließung der Gebäude erfolgt entweder östlich über die Wengengasse und südlich über den Heigeleshof oder nördlich über die Keltergasse und von dort aus über die westliche Mühlengasse. Im Erdgeschoss sind im rückwärtigen 1-geschossigen Gebäudeteil 9 oberirdische PKW Stellplätze und 54 Fahrrad-Abstellplätze im Doppelstock-Abstell-System vorgesehen. Unter dem Gebäude ist zudem eine Tiefgaragenebene mit ca. 23 Stellplätzen, Räume für die Haustechnik und Kellerabstellräume vorgesehen. Die Zufahrt erfolgt im Nordwesten des Grundstückes über die Mühlengasse.

Die Satteldächer entlang des Heigeleshofs sollen begrünt werden. Der Kopfbau zur Wengengasse hin ist hiervon ausgenommen und wird auf der straßenabgewandten Seite mit Photovoltaikelementen versehen. Gemäß den landesrechtlichen Vorgaben des Landes Baden-Württemberg sind weitere PV-Elemente auf der Dachfläche notwendig. Deren genaue Verortung auf den Satteldächern ist noch nicht abschließend geklärt.

6.3. Vorhabenbezogener Bebauungsplan

Der Geltungsbereich dieses vorhabenbezogenen Bebauungsplans hat eine Gesamtfläche von ca. 2.844 m². Mit seiner städtebaulichen Zielsetzung und der genannten Größe des Geltungsbereichs entspricht der B-Plan den Kriterien des § 13a BauGB und wird daher als Bebauungsplan der Innenentwicklung durchgeführt.

Der Bebauungsplanentwurf wurde auf Grundlage des konkreten Vorhabens entwickelt und formuliert folgende wesentliche Festsetzungen:

Art der baulichen Nutzung

Urbanes Gebiet (MU) gemäß § 6a BauNVO

Zulässig sind folgende Nutzungen:

- Wohnungen ab dem 1. Obergeschoss,
- Geschäfts- und Büronutzungen,
- Einzelhandelsbetriebe, Schank- und Speisewirtschaften sowie Betriebe des Beherbergungsgewerbes,
- sonstige Gewerbebetriebe,
- Anlagen für Verwaltungen sowie für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke.

Nicht zulässig sind folgende Nutzungen:

- großflächige Einzelhandelsbetriebe,
- Vergnügungsstätten wie Diskotheken,
 Spielhallen, und ähnliche Unternehmungen im Sinne des § 33i der Gewerbeordnung sowie Vorführ- und Geschäftsräume, deren Zweck auf Darstellung oder Handlung mit sexuellem Charakter ausgerichtet sind,
- Tankstellen.

Maß der baulichen Nutzung

maximal zulässige Grundflächenzahl (GRZ): 1,0

Die Höhe der baulichen Anlagen wird zum einen über die Anzahl der Vollgeschosse und zum anderen über die maximal zulässigen Firsthöhen (FH), die maximal zulässigen Wandhöhen (WH) sowie die maximal zulässigen Gebäudeoberkanten (OK) festgesetzt. Alle Höhen werden über Normal-Null (NN) festgesetzt.

Maximal zulässige Anzahl an Vollgeschossen: 6

überbaubare Grundstücksfläche

wird festgesetzt mittels Baugrenzen

Bauweise

geschlossene Bauweise

Dachform

Dachform wird zum einen als Flachdach festgesetzt, Flachdächer sind mit Ausnahme von Flächen für Terrassen und von Flächen für technische Aufbauten als Vegetationsfläche anzulegen; zum anderen als Satteldach, Satteldächer sind gemäß den Darstellungen des Vorhaben- und Erschließungsplans extensiv zu begrünen.

Die maximal zulässige Grundflächenzahl wird auf 1,0 festgesetzt. Damit wird der Orientierungswert für die Obergrenze der Grundflächenzahl in Urbanen Gebieten nach § 17 BauNVO überschritten. Die Überschreitung der Orientierungswerte hat folgende besondere städtebauliche Gründe:

- Das Vorhaben befindet sich im dicht bebauten und weitestgehend versiegelten Innenstadtquartier Wengenviertel.
- Bereits heute sind die Grundstücke Wengengasse 27 und Heigeleshof 2 mit Gebäuden entlang der Wengengasse und des Heigeleshofs und Erschließungsflächen im rückwärtigen Grundstücksbereich vollständig versiegelt.
- Der erhöhte Wert der festgesetzten Grundflächenzahl orientiert sich an der Zielsetzung, eine der umgebenden Bestandsbebauung entsprechende, innerstädtische und verdichtete Bebauung zu ermöglichen. Die festgesetzte Grundflächenzahl orientiert sich daher am umgebenden Bestand und am bestehenden Versieglungsgrad auf den umliegenden Grundstücken.
- Die allgemeinen Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse werden durch die Überschreitung der Obergrenze der Grundflächenzahl nicht beeinträchtigt.
- Die Lage im Blockrand und die Nord-Süd-Ausrichtung der Bebauung ermöglichen eine ausreichende Belichtung und Belüftung aller Bereiche der geplanten Baukörper. Zudem sind keine nachteiligen Auswirkungen auf die umliegenden Gebäude und ihre Bewohner zu erwarten.
- Die verkehrlichen Anforderungen stehen der angestrebten Dichte ebenfalls nicht entgegen. Die Erschließung des Plangebietes ist durch die bestehenden Verkehrsflächen gesichert.

6.4. Örtliche Bauvorschriften

Zur Sicherstellung der gestalterischen Zielsetzungen im Plangebiet werden örtliche Bauvorschriften nach § 74 der Landesbauordnung Baden-Württemberg (LBO) als eigenständige Satzung festgesetzt. Die Gestaltungsanforderungen werden für die Dachgestaltung, für Werbeanlagen und für Müllbehälter definiert.

6.5. Artenschutz

Der Bebauungsplan wird als Bebauungsplan der Innenentwicklung gemäß §13a BauGB durchgeführt. Die Durchführung einer formalen Umweltprüfung gemäß § 2 Abs. 4 BauGB ist nicht erforderlich. Ein naturschutzrechtlicher Ausgleich im Sinne von § 1a Abs. 3 BauGB für die Bebauung der Grundstücke sowie die Erstellung eines Umweltberichts im Sinne von § 2a BauGB sind ebenfalls nicht erforderlich. Eine überschlägige Abschätzung der durch die Planung verursachten Eingriffe gemäß § 1 Abs. 6 BauGB ergibt, dass im Plangebiet keine über den Bestand hinausgehenden Eingriffe in die Schutzgüter zu erwarten sind.

Die artenschutzrechtlichen Belange wurden vom Bio-Büro Schreiber untersucht.

Der Bericht kommt zum Ergebnis, dass der Abbruch der Gebäude wie geplant im 1. Quartal 2023 möglich ist, wenn vorab bestimmte Maßnahmen durchgeführt werden. Zuerst müssen im Lauf des Sommers die Fledermausquartiere in der Fassade möglichst genau lokalisiert und die Anzahl Fledermäuse ebenfalls möglichst genau quantifiziert werden.

Je nach den Ergebnissen müssen gegebenenfalls vorübergehende Ausweichquartiere bereitgestellt, die Abbrucharbeiten durch eine qualifizierte ökologische Baubegleitung überwacht und später in den Neubau integrierte Ersatzquartiere geschaffen werden.

7. Kosten

Der Stadt Ulm entstehen durch den vorhabenbezogenen Bebauungsplan "Heigeleshof Nord" keine Kosten. Die Kosten für die Bearbeitung des Bebauungsplans werden von der Vorhabenträgerin als Veranlasser des Bebauungsplans vollständig getragen.

8. Beteiligung der Öffentlichkeit und der Behörden

Der Bebauungsplan wird auf der Grundlage von § 13a BauGB im beschleunigten Verfahren durchgeführt. Es ist eine einstufige Beteiligung der Öffentlichkeit und der Behörden und der sonstigen Träger öffentlicher Belange vorgesehen (Verfahren § 3 Abs. 2 BauGB sowie § 4 Abs. 2 BauGB).

Das von der Vorhabenträgerin beauftragte Planungsbüro Stemshorn Kopp Architekten und Stadtplaner PartGmbB, Ulm hat in Abstimmung mit der Hauptabteilung Stadtplanung, Umwelt, Baurecht den Entwurf des vorhabenbezogenen Bebauungsplanes "Heigeleshof Nord" und die Satzung der örtlichen Bauvorschriften in der Fassung vom 14.10.2022 erstellt. Die Unterlagen samt der beiliegenden Begründung können öffentlich ausgelegt werden.